**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАРАЙСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

**« Проведение экспертизы проекта решения об исполнении бюджета городского округа Зарайск Московской области»**

**(Начало действия: 20.05.2019)**

УТВЕРЖДЕН

распоряжением

Контрольно-счетной палаты

городского округа Зарайск

Московской области

от 20.05.2019 года № 20

**Московская область**

**г. Зарайск**

**2019 год**

**Содержание**

1. Общие положения............................................................................................3

2. Цели и задачи экспертизы проекта решения

об исполнении бюджета городского округа Зарайск

Московской области ….......................................................................................4

3. Общие требования к экспертизе проекта решения

об исполнении бюджета городского округа Зарайск

Московской области ……………………………….………..…………..….….5

4. Этапы экспертизы проекта решения об исполнении

бюджета городского округа Зарайск Московской области………………….6

5. Формы и методы, используемые при подготовке Заключения

Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета

депутатов об исполнении бюджета городского округа Зарайск

Московской области ………………………………………………..…………..6

6. Структура Заключения Контрольно-счётной палаты

на проект решения Совета депутатов об исполнении

бюджета городского округа Зарайск Московской области………………….8

**1.Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения об исполнении бюджета городского округа Зарайск Московской области» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Общими требованиями Счётной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (протокол Коллегии от 17.10.2014 № 47К (993)); Положением о Контрольно-счётной палате городского округа Зарайск Московской области, утверждённым решением Совета депутатов городского округа Зарайск Московской области от 14.08.2017 года № 7/5.

1.2. Стандарт применяется с учётом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»;

- нормативных и методических документов Министерства финансов Российской Федерации, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчётности;

- Положения «О бюджетном процессе в городском округе Зарайск Московской области»;

- Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета»;

- Регламента Контрольно-счётной палаты городского округа Зарайск Московской области;

- других стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палаты городского округа Зарайск Московской области.

1.3. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы, включая замену их новыми документами, Стандарт продолжает применяться с учётом соответствующих изменений (новых документов).

1.4. Целью Стандарта является регламентация проведения и оформления результатов экспертизы проекта решения об исполнении бюджета городского округа Зарайск Московской области (далее – Проект решения) в части содержания, единых требований к организации и проведению экспертизы, а также оформления ее результатов.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта решения;

- установление требований к содержанию экспертизы проекта решения;

- определение структуры, содержания и основных требований к Заключению;

- установление порядка подготовки Заключения о результатах проведённой экспертизы Проекта решения.

1.6. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счётной палаты городского округа Зарайск Московской области (далее – КСП городского округа Зарайск), обладающими полномочиями на организацию и непосредственное проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми (при необходимости) к проведению указанных мероприятий.

1.7. Общие требования к подготовке, проведению и использованию результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, установленные Стандартами и Регламентом КСП городского округа Зарайск, применяются при проведении экспертизы, если иное не установлено настоящим Стандартом.

1.8. Понятия и термины, применяемые в настоящем Стандарте соответствуют понятиям и терминам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1.9. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением председателя КСП городского округа Зарайск.

**2. Цели и задачи экспертизы проекта решения об исполнении бюджета городского округа Зарайск Московской области**

2.1. Целью экспертизы является установление соответствия проекта требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, решению Совета депутатов о бюджете на соответствующий год, другим нормативным правовым актам, установление степени достоверности информации, предоставленной администрацией городского округа Зарайск Московской области в Совет депутатов городского округа Зарайск Московской области в форме проекта решения «Об исполнении бюджета городского округа Зарайск Московской области за отчётный год».

2.2. Задачами экспертизы являются:

- оценка соответствия оформления Проекта решения положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе, решению о бюджете городского округа Зарайск Московской области на отчётный период и иным нормативным правовым актам;

- оценка реализации текстовых статей, содержащихся в Проекте решения;

- установление достоверности показателей отчёта городского округа Зарайск Московской области об исполнении бюджета за отчётный год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;

- установление мер, принятых администрацией городского округа Зарайск к устранению нарушений по формированию отчёта об исполнении бюджета, выявленных в ходе проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета;

- составление и направление Заключения в Совет депутатов городского округа Зарайск Московской области.

**3. Общие требования к экспертизе проекта решения об исполнении бюджета городского округа Зарайск Московской области**

3.1. При проведении экспертизы КСП городского округа Зарайск должна руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в экспертном заключении, проводится изучение предоставленного Проекта решения.

3.3. При проведении экспертизы необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления и предоставления отчёта об исполнении бюджета городского округа Зарайск Московской области и прилагаемых к нему документов, с учётом результатов внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета, проведённой КСП городского округа Зарайск в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе городского округа Зарайск Московской области.

**4. Этапы экспертизы проекта решения об исполнении бюджета городского округа Зарайск Московской области**

4.1. Организация работы по проведению экспертизы Проекта решения включает несколько этапов:

- изучение отчёта городского округа Зарайск об исполнении бюджета за отчётный год и других документов, необходимых для проведения экспертизы;

- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей отчёта об исполнении бюджета городского округа Зарайск и показателей, отражённых в документах, прилагаемых к отчёту;

- правовая экспертиза статей и положений Проекта решения;

- оформление результатов аналитических и правовых исследований отчёта городского округа об исполнении бюджета за отчётный год.

4.2. Проведение экспертизы оформляется распоряжением председателя КСП городского округа Зарайск.

Заключение, подписанное председателем Контрольно-счетной палаты направляется в Совет депутатов городского округа Зарайск в срок, установленный Положением о бюджетном процессе городского округа Зарайск Московской области.

**5. Формы и методы, используемые при подготовке Заключения КСП городского округа Зарайск на Проект решения**

5.1. Предметом исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются отчёт об исполнении бюджета городского округа (оформленный в форме проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа Зарайск Московской области за 20\_ год») и прилагаемые к нему документы.

5.2. Подготовка Заключения основывается на результатах камеральной проверки представленных в КСП городского округа Зарайск документов, выводах КСП городского округа Зарайск по результатом проведённой внешней проверки годового отчёта исполнения местного бюджета за отчётный год, внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов средств местного бюджета, анализе исполнения бюджетного процесса в городском округе Зарайск Московской области, итогах социально-экономического развития городского округа Зарайск.

5.3. В ходе подготовки Заключения должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки показателей.

При подготовке Заключения используются:

- формальная и арифметическая проверка отчётных показателей;

- встречная проверка документов и (или) записей;

- приёмы экономического анализа (горизонтального, вертикального, трендового, факторного и ретроспективного) показателей годового отчета об исполнении местного бюджета;

- технико-экономические расчёты.

5.4. В ходе подготовки Заключения проводится:

* анализ исполнения местного бюджета за отчетный год;
* анализ соответствия исполнения местного бюджета за отчетный период положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам;
* анализ реализации текстовых статей, содержащихся в решении Совета депутатов «О бюджете на очередной финансовый год и плановый период»;
* анализ объема и структуры поступивших доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;
* анализ осуществленных расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;
* анализ реализации муниципальных программ;
* анализ объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;
* анализ объема и структуры муниципального долга;
* анализ эффективности администрирования доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;
* оценка достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
* оценка достоверности показателей отчета Администрации об исполнении местного бюджета за год, документов и материалов, представляемых одновременно с ним;
* оценка соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в КСП городского округа Зарайск отчета об исполнении бюджета за отчетный год требованиям нормативных правовых актов;
* оценка соответствия проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета за 20\_ год» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам.

5.5. В Заключении обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) КСП городского округа Зарайск по сути рассматриваемого Проекта решения.

**6. Структура Заключения КСП городского округа Зарайск на Проект решения**

6.1. Заключение, как правило, должно включать:

- Общие положения.

- Общая характеристика Проекта решения.

- Характеристика основных параметров бюджета за отчётный период.

- Доходы бюджета городского округа Зарайск за отчётный год, в том числе:

- налоговые доходы бюджета за отчётный год;

- неналоговые доходы бюджета за отчётный год;

- безвозмездные поступления в бюджет за отчётный год.

- Расходы бюджета городского округа Зарайск за отчётный год, в том числе расходы местного бюджета на реализацию муниципальных программ.

- Резервный фонда администрации городского округа Зарайск.

- Результат исполнения бюджета за отчётный год. Источники финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск за отчётный год.

- Муниципальный долг городского округа Зарайск за отчётный год.

- Анализ кредиторской задолженности учреждений муниципального образования.

- Достоверность показателей годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования городского округа Зарайск.

- Выводы и предложения.

6.2. Раздел «Общие положения» Заключения содержит исходные данные об экспертно-аналитическом мероприятии:

- основание, цели, исследуемый период;

- оценку соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в Совет депутатов городского округа Зарайск и КСП городского округа Зарайск отчёта об исполнении бюджета за отчётный год, требованиям нормативно-правовых актов.

6.3. Раздел «Общая характеристика» Проекта решения Заключения содержит оценку соответствия оформления данного Проекта решения положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положениям о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам.

6.4. Раздел «Характеристика основных параметров бюджета за отчётный период» Заключения содержит динамику внесения изменений в решение о бюджете в течение года, сведения о поквартальном исполнении, параметрах исполненного бюджета за отчётный период.

6.5. Раздел «Доходы бюджета городского округа Зарайск за отчётный год» Заключения содержит информацию об исполнении бюджета городского округа Зарайск по объёмам и структуре поступивших доходов в разрезе кодов бюджетной классификации.

В этот раздел Заключения отдельными подразделами включается информация о налоговых, неналоговых доходах бюджета городского округа и безвозмездных поступлений в бюджет.

6.6. Раздел «Расходы бюджета городского округа Зарайск за отчётный год» Заключения содержит информацию исполнения местного бюджета по объемам и структуре произведенных расходов в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации, ведомственной структуре расходов, КОСГУ.

В этот раздел Заключения отдельным подразделом включается информация о расходах на реализацию муниципальных программ.

6.7. Раздел «Резервный фонд администрации городского округа Зарайск» Заключения содержит информацию об объёмах резервного фонда и целях его использования.

6.8. Раздел «Результат исполнения бюджета за отчётный год. Источники финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск за отчётный год» Заключения содержит информацию о результате исполнении местного бюджета, а так же структуре источников финансирования дефицита (профицита) бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации.

6.9. Раздел «Муниципальный долг городского округа Зарайск за отчетный год» Заключения содержит информация о структуре и динамике долговых обязательств местного бюджета, расходах на его обслуживание.

6.10. Раздел «Анализ кредиторской задолженности учреждений муниципального образования» Заключения содержит информацию о кредиторской (дебиторской) задолженности учреждений, учредителем которых является муниципальное образование Городской округ Зарайск.

6.11. Раздел «Достоверность показателей годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования городского округа Зарайск» Заключения содержит обобщённые сведения о результатах проверки достоверности бюджетной отчётности главных администраторов средств бюджета, соответствие консолидированной отчётности отчёту об исполнении бюджета.

6.12. Раздел «Выводы и предложения» Заключения отражает перечень нарушений, выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также предложения по их устранению.

Выводы и предложения должны соответствовать структуре и содержанию Заключения, указывать причины наиболее существенных отклонений и нарушений.

6.13. При написании Заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание Заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;

- Заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей рабочей документацией;

- информация в Заключении должна излагаться последовательно, в соответствии с установленным порядком;

- текст Заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

- использование в Заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;

- обобщенные выводы и рекомендации, отраженные в Заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в Заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию.

6.14. Подписанное Председателем КСП городского округа Зарайск Заключение направляется в Совет депутатов и Администрацию в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.