**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАРАЙСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ, ОЦЕНКА ЗАКОННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ И ПОРУЧИТЕЛЬСТВ ИЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ДРУГИМИ СПОСОБАМИ ПО СДЕЛКАМ, СОВЕРШАЕМЫМ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАРАЙСК И ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В СОБСТВЕННОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАРАЙСК**»

 (начало действия: 20.05.2019)

УТВЕРЖДЕН

распоряжением

Контрольно-счетной палаты

городского округа Зарайск

Московской области

от 20.05.2019 №19

**г. Зарайск**

**Московской области**

**2019 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения……………………………………………………………...3

2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ……………………..6

3. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ………………………………………...7

4. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Зарайск и имущества, находящегося в собственности городского округа Зарайск…………………………………….10

5. Порядок оформления результатов проведения контрольного мероприятия………………………………………………………………….......10

**Общие положения**

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Зарайск Московской области местного бюджета и имущества, находящегося в собственности городского округа Зарайск Московской области» (далее ‑ Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Зарайск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Зарайск Московской области от 14.08.2017 №7/5 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).
	2. При подготовке Стандарта учтены положения Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждённых Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), а также стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа Зарайск Московской области (далее – КСП городского округа Зарайск).
	3. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий КСП городского округа Зарайск по осуществлению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Зарайск Московской области (далее – бюджет городского округа Зарайск) и имущества, находящегося в собственности городского округа Зарайск.
	4. Целью Стандарта является определение общих правил и процедур оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Зарайск и имущества, находящегося в собственности городского округа Зарайск.
	5. Задачами Стандарта являются:
* определение методики оценки эффективности предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ;
* установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
* установление требований к предоставлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
* оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Зарайск и имущества, находящегося в собственности городского округа Зарайск.
	1. При проведении оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Зарайск и имущества, находящегося в собственности городского округа Зарайск, сотрудники КСП городского округа Зарайск обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, Положение о Контрольно-счетной палате , иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Регламентом КСП городского округа Зарайск, настоящим Стандартом и иными стандартами КСП городского округа Зарайск.
	2. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем КСП городского округа Зарайск и оформляется правовым актом КСП городского округа Зарайск.
	3. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением КСП городского округа Зарайск.
	4. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

*налоговая льгота* - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

*оценка эффективности* - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

*бюджетная эффективность* - оценка результата хозяйственной деятельности категорий хозяйствующих субъектов или физических лиц, которым предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета;

*социальная эффективность* - социальные последствия предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате осуществления деятельности организаций - получателей льгот либо как показатель социальной значимости дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой или иной льготы, преимущества в бюджете представителя соответствующего типа категории получателей;

*экономическая эффективность* - это результат, который можно получить, соизмерив показатели доходности производства по отношению к общим затратам и использованным ресурсам;

*муниципальная гарантия* - вид долгового обязательства, в силу которого соответственно городской округ Зарайск (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

**2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ**

2.1. Контрольные мероприятия по вопросам целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, проводятся на основании плана работы КСП городского округа Зарайск на текущий год.

2.2. Ответственными за проведение контрольного мероприятия являются инспектора КСП городского округа Зарайск.

2.3. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению контрольного мероприятия и непосредственное его проведение осуществляются в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

2.4. Объекты контрольного мероприятия определяются в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и статьей 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.5. Цель проведения контрольных мероприятий: целевое использование средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

2.6. Предметом контрольного мероприятия является процесс предоставления и использования налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств бюджета городского округа Зарайск.

**3. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ**

3.1. Для обеспечения проведения оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых или иных льгот и преимуществ сотрудник КСП городского округа Зарайск направляет запрос в налоговые и иные компетентные органы о предоставлении информации за оцениваемый период о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и видов налогов.

3.2. Также сотрудник КСП городского округа Зарайск, ответственный за проведение контрольного мероприятия, может запросить у налогоплательщиков либо иных получателей сведения об экономических и финансовых показателях, а также социально значимых результатах деятельности налогоплательщиков, получивших налоговые льготы, и получателей иных льгот и преимуществ.

3.3. Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

3.3.1. Бюджетная эффективность, под которой понимается влияние налоговых льгот на доходы бюджета городского округа Зарайск (увеличение налогооблагаемой базы, прирост налоговых платежей в бюджет городского округа Зарайск). Бюджетная эффективность налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

где:

**- КБЭ** - коэффициент бюджетной эффективности;

**- ΔНП** - прирост налоговых поступлений в бюджет городского округа Зарайск за отчетный (планируемый) период;

**- ΣНЛ(НП,НИО,ТН)**- общая сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством, за отчетный (планируемый) период.

При КБЭ ≥ 1 - налоговые льготы имеют положительный бюджетный эффект.

При КБЭ < 1 - налоговые льготы не имеют положительного бюджетного эффекта.

3.3.2. Экономическая эффективность,под которой понимается положительная динамика отдельных финансово-экономических показателей деятельности организаций.

Для расчета коэффициента экономической эффективности (КЭЭ) используются следующие показатели:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг);

- выручка от реализации;

- прибыль до налогообложения;

- среднегодовая стоимость основных средств;

- объем инвестиций.

Экономическая эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

|  |  |
| --- | --- |
| КЭЭ =  | Количество показателей, по которым произошел рост |
| Количество показателей, по которым произошло снижение |

При КЭЭ ≥ 1 - налоговые льготы имеют положительный экономический эффект.

При КЭЭ < 1 - налоговые льготы не имеют положительного экономического эффекта.

3.3.3. Социальная эффективность, под которой понимаетсяповышение уровня жизни населения, его социальной защищенности и обеспечение занятости.

Для расчета коэффициента социальной эффективности (КСЭ) используются следующие показатели:

- среднесписочная численность работников;

- среднемесячная заработная плата работников;

- расходы на улучшение условий охраны труда;

- расходы на благотворительные цели;

- расходы на повышение экологической безопасности.

Социальная эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

|  |  |
| --- | --- |
| КСЭ =  | Количество показателей, по которым произошел рост |
| Количество показателей, по которым произошло снижение |

При КСЭ ≥ 1 - налоговые льготы имеют положительный социальный эффект.

При КСЭ < 1 - налоговые льготы не имеют положительного социального эффекта.

**4. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Зарайск и имущества, находящегося в собственности городского округа Зарайск**

4.1. Оценка эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Зарайск и имущества, находящегося в собственности городского округа Зарайск проводится в рамках проверки соблюдения требований бюджетного и иного законодательства, связанного с вопросами предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Зарайск и имущества, находящегося в собственности городского округа Зарайск.

4.2. Оценка по вопросам, указанным в пункте 4.1 Стандарта, проводится путем контрольного мероприятия в соответствии с законодательством.

**5. Порядок оформления результатов проведения контрольного мероприятия**

5.1. Порядок оформления результатов контрольного мероприятия целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Зарайск и имущества, находящегося в собственности городского округа Зарайск, осуществляется в соответствии Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

5.2. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отражаются в отчете о результатах контрольного мероприятия, содержащем следующую информацию:

* реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ;
* сумму средств, высвобождающихся у налогоплательщиков, получателей в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
* оценку достижения целей, в обеспечение которых предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества;
* предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых и иных льгот и преимуществ в зависимости от результатов оценки эффективности.

5.3. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ могут использоваться для:

* разработки бюджета городского округа Зарайск на очередной финансовый год и плановый период;
* своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ;
* введения новых видов налоговых и иных льгот и преимуществ (внесения изменений в предоставленные налоговые и иные льготы и преимущества).

5.4. Информация о результатах контрольного мероприятия направляется в совет депутатов городского округа Зарайск Московской области и главе городского округа Зарайск.