**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАРАЙСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

|  |
| --- |
| **«АУДИТ (КОНТРОЛЬ) СОСТОЯНИЯ ВНЕШНЕГО И ВНУТРЕННЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА»**    (начало действия: 01.04.2023)  Утвержден  распоряжением  Контрольно-счетной палаты  городского округа Зарайск  Московской области  от 31.03.2023 № 16 |

Московская область

Городской округ Зарайск

2023 год

Содержание

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения | 3 |
| 2. | Содержание аудита (контроля) состояния муниципального  внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск | 4 |
| 3. | Аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов | 16 |
| 4. | Аудит (контроль) состояния бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета городского округа Зарайск | 20 |
| 5. | Результаты аудита (контроля) состояния муниципального  внутреннего и внешнего долга городского округа Зарайск,  бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов  бюджетной системы Российской Федерации | 24 |
|  | Приложение 1 | 26 |
|  | Приложение 2 | 29 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Аудит (контроль) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга» (далее - Стандарт) разработан в целях реализации полномочий Контрольно-счетной палаты городского округа Зарайск Московской области, установленных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Зарайск Московской области (далее – КСП городского округа Зарайск).

1.2. Стандарт подготовлен с учетом положений Бюджетного [кодекса](file:///C:\Downloads\01.01.2022)%7bКонсультантПлюс%7d) Российской Федерации (далее — БК РФ), стандартов Счетной палаты и международных стан­дартов ИНТОСАИ, «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 N 2ПК), Регламента КСП городского округа Зарайск.

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, характеристик, правил и процедур осуществления КСП городского округа Зарайск аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск Московской области (далее – городской округ Зарайск).

1.4. Задачами Стандарта являются:

определение содержания аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск;

установление особенностей, касающихся вопросов и процедур проведения аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск.

1.5. Стандарт предназначен для применения при осуществлении КСП городского округа Зарайск контрольной и экспертно-аналитической деятельности в области аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск.

1.6. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по аудиту (контролю) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск осуществляется в форме предварительного аудита, оперативного анализа и контроля и последующего аудита (контроля).

1.7. При осуществлении аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск применяются следующие методы контрольной и экспертно-аналитической деятельности: проверка, анализ, обследование и мониторинг.

1.8. При проведении аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск применяются стандарты внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

В случае проверки вопросов, связанных с состоянием муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск, в ходе предварительного аудита, оперативного анализа и контроля, последующего аудита (контроля) помимо положений Стандарта применяются стандарты внешнего муниципального финансового контроля, «Оперативный контроль исполнения бюджета городского округа Зарайск Московской области на текущий финансовый год и плановый период», «Последующий контроль за исполнением бюджета городского округа Зарайск Московской области».

**2. Содержание аудита (контроля) состояния муниципального внешнего**

**и внутреннего долга городского округа Зарайск**

2.1. Предмет, задачи и объекты аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск:

2.1.1. КСП городского округа Зарайск в соответствии со статьей 10 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Зарайск Московской области осуществляет муниципальный аудит (контроль) состояния муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе:

1) объемов и структуры муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск, муниципальных внешних и внутренних заимствований;

2) погашения муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск и расходов на его обслуживание;

3) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, муниципального образования порядка использования муниципальных займов и кредитов от кредитных организаций Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

4) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, городского округа Зарайск порядка предоставления и реализации муниципальных гарантий.

2.1.2. Предметом муниципального аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Зарайск (далее - аудит муниципального долга) являются процессы:

1) формирования и использования средств бюджета городского округа Зарайск, получаемых в результате осуществления муниципальных внутренних и внешних заимствований;

2) предоставления и реализации муниципальных гарантий городского округа Зарайск в валюте Российской Федерации;

3) формирования и исполнения муниципальных долговых обязательств городского округа Зарайск в валюте Российской Федерации.

Предметом аудита муниципального долга является также деятельность объектов аудита (контроля) по:

1) осуществлению муниципальных заимствований городского округа Зарайск и использованию средств, полученных в результате заимствований;

2) предоставлению муниципальных гарантий городского округа Зарайск;

3) исполнению долговых обязательств городского округа Зарайск;

4) осуществлению иных операций, связанных с управлением муниципальным долгом городского округа Зарайск.

2.1.3. Задачами аудита муниципального долга являются:

1) оценка нормативной и методической базы по вопросам муниципального долга городского округа Зарайск;

2) оценка правомерности, целесообразности и обоснованности параметров осуществления муниципальных заимствований городского округа Зарайск;

3) определение законности, целевого использования и эффективности использования средств бюджета городского округа Зарайск, полученных в результате муниципальных заимствований городского округа Зарайск;

4) оценка законности предоставления муниципальных гарантий городского округа Зарайск;

5) определение законности, целевого использования и эффективности использования средств, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа Зарайск;

6) оценка результатов управления муниципальным долгом городского округа Зарайск;

7) оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности:

об объеме и структуре муниципального долга;

об источниках финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск в части привлечения средств в результате осуществления муниципальных заимствований и бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск на погашение муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий;

о расходах бюджета городского округа Зарайск на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий.

2.2. Объекты аудита муниципального долга определяются в соответствии со статьей 266.1 БК РФ.

2.2.1. Аудит муниципального долга городского округа Зарайск включает:

2.2.2. Аудит муниципальных заимствований.

2.2.3. Аудит муниципальных гарантий.

2.2.4. Аудит объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга.

2.2.5. Аудит управления муниципальным долгом.

2.2.1. Аудит муниципальных заимствований.

1) При проведении предварительного аудита муниципальных заимствований (внутренних и внешних) устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Зарайск, а также обоснованность предусматривае­мых проектом решения о бюджете городского округа Зарайск на очередной финансовый год и плановый период:

проектов программ муниципальных внутренних и внешних заимствований;

величин источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск в части муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, кредитов, полученных от кредитных организаций Российской Федерации, бюджетных кредитов, привлеченных в валюте Российской Федерации в бюджет городского округа Зарайск из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

объемов расходов бюджета городского округа Зарайск на обслуживание муниципального долга.

Обоснованность планируемых объемов и структуры привлечения средств в бюджет городского округа Зарайск в результате осуществления муниципальных заимствований определяется с учетом:

прогнозируемой величины дефицита бюджета городского округа Зарайск;

планируемых величин источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск помимо муниципальных заимствований.

Обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск на погашение муниципального долга городского округа Зарайск, расходов бюджета городского округа Зарайск на обслуживание муниципального долга определяется с учетом:

параметров погашения и обслуживания размещенных муниципальных ценных бумаг городского округа Зарайск, предусмотренных условиями выпуска указанных ценных бумаг, и графиков платежей по заключенным городским округом Зарайск соглашениям о займах и кредитным соглашениям;

предусмотренных решением о бюджете городского округа Зарайск на текущий финансовый год условий погашения и обслуживания заимствований, которые предполагается осуществить в текущем финансовом году;

планируемых условий погашения и обслуживания муниципальных заимствований, которые предполагается осуществить в очередном финансовом году и плановом периоде.

2) При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных заимствований городского округа Зарайск определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями:

фактические объемы и структура привлечения средств в бюджет городского округа Зарайск в результате осуществления муниципальных заимствований городского округа Зарайск;

фактические объемы и структура бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск на погашение муниципального долга городского округа Зарайск;

фактические объемы и структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск в части муниципальных ценных бумаг городского округа Зарайск, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;

фактические объемы и структура расходов бюджета городского округа Зарайск на обслуживание муниципального долга городского округа Зарайск.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа Зарайск выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципальных заимствований городского округа Зарайск, бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск на погашение муниципального долга городского округа Зарайск, расходов бюджета городского округа Зарайск на обслуживание муниципального долга городского округа Зарайск, в том числе факторы, которые в ходе исполнения бюджета городского округа Зарайск могут привести к необходимости корректировки программ муниципальных заимствований, плановых показателей бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск на погашение муниципального долга городского округа Зарайск, источников финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск и расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Зарайск.

3) При проведении последующего аудита муниципальных заимствований городского округа Зарайск, в том числе по итогам исполнения бюджета городского округа Зарайск, устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы и структура осуществленных за отчетный финансовый год муниципальных заимствований городского округа Зарайск, бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск в части муниципальных ценных бумаг городского округа Зарайск, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, расходов бюджета городского округа Зарайск на обслуживание муниципального долга городского округа Зарайск;

соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о бюджете городского округа Зарайск и сводной бюджетной росписью бюджета городского округа Зарайск (с анализом причин отклонений от плановых показателей), исполнение программ муниципальных заимствований городского округа Зарайск и воздействие исполнения указанных программ на формирование источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск;

условия осуществления муниципальных заимствований городского округа Зарайск (параметры привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств);

последствия для бюджета городского округа Зарайск реструктуризации муниципального долга городского округа Зарайск.

4) Аудит муниципальных заимствований городского округа Зарайск включает проверку и анализ:

законодательной и нормативной базы по вопросам муниципальных заимствований городского округа Зарайск;

наличия и качества методического обеспечения осуществления муниципальных заимствований городского округа Зарайск, в том числе методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск в части поступлений от муниципальных заимствований;

деятельности финансового органа городского округа Зарайск по выпуску, размещению, обращению, погашению и обслуживанию муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;

ведения финансовым органом городского округа Зарайск долговой книги городского округа Зарайск;

ведения финансовым органом городского округа Зарайск бухгалтерского учета в области муниципальных заимствований, погашения и обслуживания долговых обязательств городского округа Зарайск, величины и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Зарайск;

формируемой финансовым органом городского округа Зарайск отчетности об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск, о муниципальных заимствованиях городского округа Зарайск, бюджетных ассигнованиях бюджета городского округа Зарайск на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Зарайск, расходах бюджета городского округа Зарайск на обслуживание муниципального долга городского округа Зарайск.

2.2.2. Аудит муниципальных гарантий.

1) При проведении предварительного аудита муниципальных гарантий городского округа Зарайск проверяется соответствие законодательству Российской Федерации, Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Зарайск, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о бюджете городского округа Зарайск на очередной финансовый год и плановый период:

проектов программ муниципальных гарантий городского округа Зарайск;

объемов бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск, направляемых на исполнение муниципальных гарантий городского округа Зарайск, учитываемых в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск.

Обоснованность планируемых объемов и структуры предоставления муниципальных гарантий городского округа Зарайск определяется с учетом:

соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и городского округа Зарайск о предоставлении муниципальных гарантий городского округа Зарайск;

сопоставления прогнозируемых показателей программ муниципальных гарантий городского округа Зарайск с объемами предоставления муниципальных гарантий в предыдущие периоды, а также анализа причин неисполнения запланированных объемов предоставления муниципальных гарантий городского округа Зарайск в предыдущие периоды.

Обоснованность планируемых объемов и структуры бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск на исполнение муниципальных гарантий определяется с учетом:

графиков погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитным договорам, обеспеченным муниципальными гарантиями городского округа Зарайск;

анализа данных о соблюдении принципалами своих обязательств по обязательствам, обеспеченным муниципальными гарантиями городского округа Зарайск.

2) При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных гарантий городского округа Зарайск определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями:

фактические объемы и структура предоставления муниципальных гарантий городского округа Зарайск (в разрезе целей гарантирования);

фактические объемы и структура бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск на исполнение муниципальных гарантий городского округа Зарайск;

исполнение программ муниципальных гарантий городского округа Зарайск.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа Зарайск выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры предоставления муниципальных гарантий городского округа Зарайск, бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск на исполнение муниципальных гарантий, в том числе факторы, действие которых в ходе исполнения бюджета городского округа Зарайск может привести к необходимости корректировки программ муниципальных гарантий, плановых показателей бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск на исполнение муниципальных гарантий.

3) При проведении последующего аудита муниципальных гарантий муниципального образования, в том числе по итогам исполнения бюджета городского округа Зарайск, устанавливаются и оцениваются:

законность предоставления муниципальных гарантий городского округа Зарайск;

фактические объемы и структура предоставления муниципальных гарантий городского округа Зарайск, бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск на исполнение муниципальных гарантий за отчетный финансовый год;

исполнение программ муниципальных гарантий городского округа Зарайск;

соответствие фактических величин бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск на исполнение муниципальных гарантий городского округа Зарайск плановым показателям, установленным решением о бюджете городского округа Зарайск, сводной бюджетной росписью бюджета городского округа Зарайск (с указанием причин отклонений от плановых показателей);

условия предоставления муниципальных гарантий городского округа Зарайск, соответствие порядка предоставления и реализации муниципальных гарантий нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и городского округа Зарайск;

эффективность предоставления и реализации муниципальных гарантий;

достоверность бюджетной отчетности об объемах предоставления муниципальных гарантий городского округа Зарайск и объемах бюджетных ассигнований бюджета городского округа Зарайск, фактически направленных на исполнение муниципальных гарантий, учитываемых в составе источников финансирования дефицита.

Аудит использования средств, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа Зарайск, осуществляется при проведении тематических проверок, в ходе которых проверяются и анализируются:

наличие и полнота нормативных правовых актов, распорядительных документов по предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования, привлечению и использованию принципалами средств кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа Зарайск;

целевое использование принципалами средств кредитов и облигационных займов, привлеченных под муниципальные гарантии городского округа Зарайск;

полнота и своевременность выполнения принципалами обязательств по кредитным договорам и облигационным займам, обеспеченным муниципальными гарантиями городского округа Зарайск;

риски наступления гарантийных случаев для городского округа Зарайск в связи с неисполнением принципалами обязательств по кредитным договорам и облигационным займам;

влияние мер муниципальной гарантийной поддержки на результаты финансово-хозяйственной деятельности принципалов;

результативность мер, принимаемых органами местного самоуправления городского округа Зарайск, по контролю за использованием полученных принципалами средств кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа Зарайск.

2.2.3. Аудит объемов и структуры муниципального внутреннего

и внешнего долга.

1) При проведении предварительного аудита объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Зарайск проверяется соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Зарайск, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о бюджете городского округа Зарайск на очередной финансовый год и плановый период верхних пределов:

муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Зарайск;

муниципального долга городского округа Зарайск по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации.

Обоснованность верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Зарайск определяется с учетом:

оценки объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Зарайск на конец текущего финансового года;

планируемых объемов муниципальных заимствований городского округа Зарайск;

планируемых объемов погашения муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Зарайск;

планируемых операций по урегулированию долговых обязательств городского округа Зарайск;

планируемых объемов предоставления муниципальных гарантий городского округа Зарайск в валюте Российской Федерации;

прогнозируемых объемов сокращения долга по муниципальным гарантиям городского округа Зарайск в валюте Российской Федерации.

2) При проведении оперативного анализа и контроля объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Зарайск определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями фактические объемы и структура муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям городского округа Зарайск.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа Зарайск выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе факторы, которые в ходе исполнения бюджета городского округа Зарайск могут привести к необходимости корректировки плановых показателей верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга, муниципального долга по муниципальным гарантиям городского округа Зарайск.

3) При проведении последующего аудита объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Зарайск, в том числе по итогам исполнения бюджета городского округа Зарайск, устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы и структура муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе по муниципальным гарантиям городского округа Зарайск на конец отчетного периода;

не превышение верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга, долга по муниципальным гарантиям городского округа Зарайск, установленных решением о бюджете городского округа Зарайск.

4) При осуществлении аудита объема и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга проверяются и анализируются:

наличие и полнота нормативной базы по вопросам формирования и учета муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям городского округа Зарайск;

наличие и качество методического обеспечения осуществления учета муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям городского округа Зарайск;

соответствие долговых обязательств городского округа Зарайск требованиям к видам и срочности муниципальных долговых обязательств, установленным БК РФ, нормативным документам, устанавливающим порядок возникновения и погашения муниципальных долговых обязательств, условиям выпуска муниципальных ценных бумаг, кредитным соглашениям, соглашениям о займах, муниципальным гарантиям и иным документам, являющимся основанием для возникновения долговых обязательств городского округа Зарайск;

ведения финансовым органом городского округа Зарайск долговой книги муниципального образования;

ведения финансовым органом городского округа Зарайск бухгалтерского учета в области муниципального внутреннего и внешнего долга;

формируемой финансовым органом городского округа Зарайск отчетности о величине и структуре муниципального внутреннего и внешнего долга.

2.2.4. Аудит управления муниципальным долгом городского округа Зарайск

1) Аудит управления муниципальным долгом городского округа Зарайск включает проверку, анализ:

документов, содержащих описание муниципальной долговой политики городского округа Зарайск, в том числе Основных направлений долговой политики городского округа Зарайск (в случае наличия указанных документов);

нормативной базы по вопросам управления муниципальным долгом городского округа Зарайск;

выполнения органами местного самоуправления городского округа Зарайск возложенных на них функций по управлению муниципальным долгом;

принятия и реализации уполномоченными муниципальными органами решений по вопросам осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий городского округа Зарайск, урегулирования муниципального долга городского округа Зарайск и иным вопросам, влияющим на состояние муниципального долга городского округа Зарайск;

реализации подпрограммы «Управление муниципальными финансами»муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами»(в части вопросов управления муниципальным долгом).

Аудит реализации подпрограммы «Управление муниципальными финансами» муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами» (в части вопросов управления муниципальным долгом) включает:

анализ обоснованности и согласованности целей и задач подпрограммы, состава и значений целевых показателей (индикаторов), объемов и структуры бюджетных ассигнований, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий;

анализ внесенных ответственным исполнителем муниципальной программы изменений, соблюдения порядка планирования и реализации подпрограммы;

анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом утвержденной муниципальной программы городского округа Зарайск, решением о бюджете городского округа Зарайск, сводной бюджетной росписью, а также проверку кассового исполнения расходов бюджета городского округа Зарайск за отчетный финансовый год;

количественную характеристику достижения значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы, оценку влияния изменений объема финансирования на реализацию подпрограммы на значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы;

анализ основных результатов, достигнутых в отчетном финансовом году, оценку их вклада в решение задач и достижение целей подпрограммы, проверку выполнения плана реализации и детального плана-графика реализации подпрограммы;

оценку эффективности реализации подпрограммы.

**3. Аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов**

3.1. Предмет, задачи и объекты аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов, предоставленных городскому округу Зарайск кредитными организациями Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов, муниципальные займы и кредиты).

КСП городского округа Зарайск осуществляет аудит (контроль) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, городского округа Зарайск порядка использования муниципальных займов и кредитов от кредитных организаций Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.1.1. Предметом муниципального аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов является процесс:

формирования и исполнения обязательств городского округа Зарайск по муниципальным займам и кредитам.

Предметом аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов является также деятельность объектов аудита (контроля) по:

использованию и возврату (погашению) муниципальных займов и кредитов;

начислению и выплате процентов за пользование муниципальных займов и кредитов, штрафов, пеней.

3.1.2. Задачами муниципального аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов являются:

1) оценка нормативной и методической базы по вопросам использования муниципальных займов и кредитов;

2) оценка целевого и эффективного использования муниципальных займов и кредитов;

3) определение объемов, возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов, включая проценты, штрафы и пени (в случае, если предоставленные муниципальные займы и кредиты не погашены в установленные сроки);

4) определение объемов задолженности по муниципальным займам и кредитам, в том числе просроченной задолженности;

5) оценка результатов реструктуризации муниципальных займов и кредитов;

6) оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности:

об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск в части средств на получение муниципальных займов и кредитов, погашение основного долга по ним;

об объеме и структуре задолженности городского округа Зарайск по муниципальным займам и кредитам, в том числе об объеме списанной и восстановленной в учете задолженности по денежным обязательствам перед кредиторами.

3.1.3. Объекты муниципального аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов определяются в соответствии со статьей 266.1 БК РФ.

3.2. Аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов, представленных городскому округу Зарайск кредитными организациями Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.2.1. При проведении предварительного аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов проверяется соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Зарайск, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о бюджете городского округа Зарайск на очередной финансовый год и плановый период:

объемов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск в части средств на получение указанных муниципальных займов и кредитов и средств на погашение основного долга по ним;

объемов расходов бюджета городского округа Зарайск на уплату процентов за пользование муниципальными займами и кредитами, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении указанных муниципальных займов и кредитов;

объемов и условий реструктуризации обязательств (задолженности) перед кредиторами по указанным муниципальным займам и кредитам.

Обоснованность планируемых объемов и условий получения муниципальных займов и кредитов определяется с учетом:

соответствия указанных объемов законодательным актам Российской Федерации, Московской области, иным нормативным правовым актам и методическим документам (в том числе городского округа Зарайск), являющимся основанием для формирования показателей проекта решения о бюджете городского округа Зарайск;

объемов и структуры задолженности городского округа Зарайск по муниципальным займам и кредитам;

объемов и условий планируемой реструктуризации обязательств (задолженности) городского округа Зарайск по муниципальным займам и кредитам.

Обоснованность планируемых объемов возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов, объемов расходов на уплату процентов за предоставление муниципальных займов и кредитов, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении муниципальных займов и кредитов определяется с учетом:

графиков платежей, формируемых на основании соглашений (договоров) о предоставлении муниципальных займов и кредитов;

анализа данных о соблюдении городским округом Зарайск условий соглашений (договоров) о предоставлении муниципальных займов и кредитов и мерах, принятых кредитором к городскому округу Зарайск, в случае нарушения условий предоставления муниципальных займов и кредитов.

3.2.2. При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных займов и кредитов за истекший период текущего финансового года проверяются:

соответствие законодательству Российской Федерации, Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Зарайск, а также целесообразность получения городским округом Зарайск муниципальных займов и кредитов;

фактические объемы предоставления муниципальных займов и кредитов, возврата (погашения) указанных муниципальных займов и кредитов и расходов на их обслуживание (в сопоставлении с плановыми показателями);

фактические объемы и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности, городского округа Зарайск по муниципальным займам и кредитам;

соблюдение городским округом Зарайск условий соглашений (договоров) о предоставлении ему муниципальных займов и кредитов;

наличие факторов, которые способны привести к корректировке утвержденных решением о бюджете городского округа Зарайск объемов предоставления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов бюджету городского округа Зарайск, установленных плановых значений источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск в части предоставления и возврата указанных кредитов.

3.2.3. При проведении последующего аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность предоставления муниципальных займов и кредитов, соблюдение установленных решением о бюджете городского округа Зарайск объемов предоставления указанных муниципальных займов и кредитов;

фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов;

фактические объемы, обоснованность исчисления, полнота и своевременность уплаты расходов за обслуживание муниципальных займов и кредитов, законность принятия решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей и осуществления их возвратов;

соответствие фактических величин показателей по муниципальным займам и кредитам плановым показателям, установленным решением о бюджете городского округа Зарайск и сводной бюджетной росписью бюджета городского округа Зарайск (с анализом причин отклонений от плановых показателей);

фактические объемы и структура задолженности городского округа Зарайск, в том числе просроченной задолженности, по муниципальным займам и кредитам;

результаты реструктуризации задолженности городского округа Зарайск по муниципальным займам и кредитам;

соблюдение городским округом Зарайск условий соглашений (договоров) о предоставлении ему муниципальных займов и кредитов;

влияние предоставления муниципальных займов и кредитов на обеспечение сбалансированности бюджета городского округа Зарайск и сокращение (ограничение роста) его расходов на обслуживание муниципального долга.

**4. Аудит (контроль) состояния бюджетных кредитов,**

**предоставленных из бюджета городского округа Зарайск**

КСП городского округа Зарайск в соответствии с пунктом 6 с[татьи](consultantplus://offline/ref=57648DD4D41658AC969DF38181E48727FE1AABF42F56802AF2EC189BD100651BA9E1C3F5F5B667C01217E4C02E7D43C76769E4D8A4942B0D2A16L) 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ и в соответствии с пунктом 6 с[татьи](consultantplus://offline/ref=57648DD4D41658AC969DF38181E48727FE1AABF42F56802AF2EC189BD100651BA9E1C3F5F5B667C01217E4C02E7D43C76769E4D8A4942B0D2A16L) 10 Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Зарайск Московской области осуществляет аудит (контроль) эффективности бюджетных кредитов, предоставляемых за счет средств бюджета городского округа Зарайск.

4.1. Предмет, задачи и объекты аудита (контроля) состояния бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета городского округа Зарайск.

КСП городского округа Зарайск осуществляет аудит (контроль) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и городского округа Зарайск порядка предоставления бюджетных кредитов из бюджета городского округа Зарайск (далее — аудит, бюджетные кредиты).

4.1.1. Предметом аудита состояния бюджетных кредитов является процесс:

предоставления бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа Зарайск;

формирования и исполнения обязательств получателей бюджетных кредитов из бюджета городского округа Зарайск перед бюджетом городского округа Зарайск.

Предметом аудита бюджетных кредитов является также деятельность объектов аудита (контроля) по:

использованию бюджетных кредитов, предоставленных городским округом Зарайск;

возврату (погашению) бюджетных кредитов, предоставленных городским округом Зарайск, начислению и выплате процентов за пользование кредитными средствами, штрафов, пеней.

4.1.2. Задачами аудита бюджетных кредитов являются:

1) оценка нормативной и методической базы по вопросам предоставления бюджетных кредитов из бюджета городского округа Зарайск;

2) оценка целесообразности и обоснованности предоставления бюджетных кредитов;

3) оценка целевого и эффективного использования бюджетных кредитов;

4) определение объемов предоставления бюджетных кредитов, возврата (погашения), включая проценты, штрафы и пени (в случае, если предоставленные бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки);

5) определение объемов задолженности по бюджетным кредитам, в том числе просроченной задолженности;

6) оценка результатов реструктуризации бюджетных кредитов;

7) оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности:

об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск в части средств, направленных на предоставление бюджетных кредитов из бюджета городского округа Зарайск, и средств, поступивших в бюджет городского округа Зарайск в погашение основного долга по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета городского округа Зарайск;

о доходах бюджета городского округа Зарайск, полученных от предоставления бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа Зарайск;

об объеме и структуре задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета городского округа Зарайск, в том числе об объеме списанной и восстановленной в учете задолженности по денежным обязательствам перед городским округом Зарайск юридических лиц.

4.1.3. Объекты аудита бюджетных кредитов определяются в соответствии со статьей 266.1 БК РФ.

4.1.4. Аудит бюджетных кредитов включает:

аудит бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета городского округа Зарайск юридическим лицам.

4.2. Аудит бюджетных кредитов, представленных из бюджета городского округа Зарайск юридическим лицам.

4.2.1. При проведении предварительного аудита бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета городского округа Зарайск юридическим лицам, устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, нормативным правовым актам городского округа Зарайск, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о бюджете городского округа Зарайск:

объемов возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета городского округа Зарайск юридическим лицам;

объемов доходов бюджета городского округа Зарайск от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам за счет средств бюджета городского округа Зарайск, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа Зарайск.

Обоснованность планируемых объемов возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета городского округа Зарайск юридическим лицам, объемов доходов бюджета городского округа Зарайск от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов из бюджета городского округа Зарайск юридическим лицам, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из бюджета городского округа Зарайск юридическим лицам определяется с учетом:

графиков платежей, формируемых на основании договоров (соглашений) о предоставлении юридическим лицам бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа Зарайск, заключенных между уполномоченным органом городского округа Зарайск и получателями указанных бюджетных кредитов;

анализа данных о соблюдении юридическими лицами условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетного кредита из бюджета городского округа Зарайск и мерах, принятых уполномоченным органом городского округа Зарайск и юридическим лицам, нарушившим условия предоставления бюджетных кредитов.

4.2.2. При проведении оперативного анализа и контроля бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета городского округа Зарайск юридическим лицам, за истекший период текущего финансового года проверяются:

фактический объем задолженности, в том числе просроченной задолженности, юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета городского округа Зарайск;

соблюдение юридическими лицами условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов, заключенных с уполномоченным органом городского округа Зарайск;

соблюдение финансовым органом городского округа Зарайск порядка списания и восстановления в учете задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед бюджетом городского округа Зарайск;

наличие факторов, которые способны привести к корректировке установленных плановых значений источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Зарайск и доходов бюджета городского округа Зарайск от предоставления бюджетных кредитов из бюджета городского округа Зарайск.

4.2.3. При проведении последующего аудита бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета городского округа Зарайск, устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы, полнота и своевременность возврата (погашения) указанных бюджетных кредитов;

фактические объемы, обоснованность исчисления, полнота и своевременность поступления в бюджет городского округа Зарайск доходов от предоставления из бюджета городского округа Зарайск бюджетных кредитов;

соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о бюджете городского округа Зарайск и сводной бюджетной росписью бюджета городского округа Зарайск (с анализом причин отклонений от плановых показателей);

фактические объемы задолженности, в том числе просроченной задолженности, юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета городского округа Зарайск;

фактические объемы списанной и восстановленной в учете финансовым органом городского округа Зарайск задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед бюджетом городского округа Зарайск, а также соблюдение финансовым органом городского округа Зарайск порядка списания и восстановления в учете задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед бюджетом городского округа Зарайск;

своевременность и полнота мер, принятых финансовым органом городского округа Зарайск, по обеспечению возврата (погашения) задолженности, в том числе просроченной задолженности, юридических лиц по денежным обязательствам перед бюджетом городского округа Зарайск.

**5. Результаты аудита (контроля) состояния муниципального**

**внутреннего и внешнего долга городского округа Зарайск, бюджетных**

**кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

В целях Стандарта под результатами аудита (контроля) состояния муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Зарайск, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, понимаются:

1) выводы о соблюдении (несоблюдении) бюджетного законодательства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в области муниципального долга, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2) выводы о достоверности (недостоверности) финансовых операций, проведенных при:

осуществлении муниципальных заимствований городского округа Зарайск, в том числе при привлечении и использовании заемных средств, погашении и обслуживании муниципального долга городского округа Зарайск;

предоставлении и реализации муниципальных гарантий городского округа Зарайск, в том числе при осуществлении выплат по исполнению муниципальных гарантий, привлечении, погашении и обслуживании кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа Зарайск;

получении бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, возврате (погашении) указанных кредитов;

3) выводы о достоверности (недостоверности) бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности в области муниципальных заимствований городского округа Зарайск, муниципальных гарантий городского округа Зарайск, муниципального долга городского округа Зарайск;

4) выводы о целевом (нецелевом) использования средств, привлеченных в результате осуществления муниципальных заимствований, средств, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа Зарайск, средств, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

5) оценка финансовой и иной деятельности объектов аудита (контроля) в области управления муниципальным долгом городского округа Зарайск, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, согласно приложениям 1, 2 настоящего Стандарта.

Приложение 1

**Показатели долговой зависимости городского округа Зарайск**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| показатель | формула расчета | N |
| Коэффициент долговой емкости бюджета | *К д.е. = \_\_МД\_\_\_\_\_\_\_*  *Д — БВП — НДдоп.*  где НД доп. — налоговые доходы по доп. нормативам | < 1,0 |
| Коэффициент долговой зависимости бюджета | *К д.з. = \_\_МД\_*  *Р* |  |
| Коэффициент долговой нагрузки на бюджет, % | *К д.н. = \_\_Р обсл\_*  *Р*  где Р обсл — расходы на обслуживание долга | 2,0 |
| Коэффициент долговой нагрузки на одного жителя, руб/чел. | *К д.н/ч = \_\_МД\_\_*  *Ч нас*  где Ч нас — численность населения округа |  |
| Коэффициент предела обслуживания муниципального долга | *К обсл. = Р обсл\_\_\_*  *Р — Р субв.*  гдеР обсл — расходы на обслуживание долга;  Р субв. — расходы по субвенциям | < =0,15 |
| Отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к доходам бюджета городского округа Зарайск без учета межбюджетных трансфертов -% | *Р обсл\_+ Р погашение*  *Д - БВП* | 4,0 |

Коэффициент долговой емкости бюджета позволяет оценить способность местного бюджета городского округа Зарайск осуществлять платежи по своим долговым обязательствам и тем самым контролировать возможные объемы заимствований, характеризует экономически безопасный уровень долга в зависимости от отношения величины долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Коэффициент долговой зависимости бюджета показывает соотношение муниципального долга и общей суммы расходов бюджета и позволяет оценить платежеспособность городского округа Зарайск в отношении муниципальных долговых обязательств.

Коэффициент долговой нагрузки на бюджет показывает долю расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов бюджета.

Коэффициент долговой нагрузки на одного жителя характеризует бремя, приходящееся на каждого жителя городского округа Зарайск. Законодательных пределов этого коэффициента не существует.

Коэффициент предела обслуживания муниципального долга показывает долю расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов.

Отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к доходам местного бюджета городского округа Зарайск без учета межбюджетных трансфертов - допустимые значения 4,0%.

Приложение 2

**Показатели качества планирования и реализации**

**долговой политики городского округа Зарайск**

|  |
| --- |
| Показатель |
| 1. Коэффициент качества (точности) планирования муниципального долга (МД факт/МД план) |
| 2. Коэффициент покрытия долговых обязательств (ДО привл./ДО пог) |
| 3. Отношение дефицита бюджета к собственным доходам (%) |
| 4. Соблюдение нормы ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ |
| 5. Коэффициент изменения расходов на обслуживание муниципального долга (%) |
| 6. Уровень заимствований городского округа Зарайск (отношение объема заимствований к сумме, направленной на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств) |
| 7. Коэффициент кредиторской задолженности (отношение объема КЗ к объему расходов бюджета) |