



**ГЛАВА  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАРАЙСК  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12.10.2021 1598/10

№  
г. Зарайск

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа Зарайск Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В целях разработки проекта бюджета городского округа Зарайск Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и с учетом статьи 6 «Положения о бюджетном процессе в городском округе Зарайск Московской области»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить «Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа Зарайск Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (прилагаются).
2. Использовать указанные направления при планировании бюджета городского округа Зарайск Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Сектору по взаимодействию со СМИ администрации городского округа Зарайск опубликовать настоящее постановление в газете «За новую жизнь» и разместить на официальном сайте городского округа Зарайск Московской области в сети «Интернет».

Глава городского округа В.А. Петрущенко

Верно:

Начальник общего отдела

12.10.2021



Л.Б. Ивлева

Послано: в дело, ФУ-2, Кочергаевой Л.А., УО, Комитет по культуре, физической культуре, спорту, работе с детьми и молодежью, МКУ «ЦБГОЗ», СВ со СМИ, прокуратуре.

Никулина И.В.

2-60-42

007449



Утверждены  
постановлением главы  
городского округа Зарайск  
от 12.10.2021г. №1598/10

## **Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа Зарайск Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

### **I. Основные положения**

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа Зарайск Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – основные направления) определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21.04.2021года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.06.2020г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», постановления Правительства РФ от 2.04.2020г. №409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики», Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019г. №207-р, Бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, Положением о бюджетном процессе в городском округе Зарайск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Зарайск Московской области от 26 октября 2017 года № 10/3, а также с учетом прогноза социально-экономического развития городского округа Зарайск Московской области на 2022-2024 годы.

В городском округе Зарайск Московской области (далее- городской округ) определены следующие приоритеты бюджетной, налоговой и долговой политики в сфере управления муниципальными финансами:

-обеспечение в городском округе политики стабильности и бюджетной устойчивости;

- участие в реализации федеральных и национальных проектов;
- проведение политики накопления финансовых резервов для исключения возможных внешних воздействий на сбалансированность и устойчивость бюджета городского округа;
- использование проектных принципов управления;
- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;
- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами, обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса;
- эффективное управление муниципальным долгом.

Основные направления являются основой для составления проекта бюджета городского округа Зарайск Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного расходования бюджетных средств .

Основной целью бюджетной, налоговой и долговой политики по-прежнему остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации. Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

консервативное бюджетное планирование , исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита и муниципального долга бюджета городского округа, вплоть до планирования бюджета с профицитом в течение всего трехлетия; сохранение и развитие доходных источников бюджета; совершенствование управления муниципальной собственностью; оптимизация расходных обязательств городского округа; увеличение доли объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных учреждений.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории городского округа, увеличению их доступности и качества.

## II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа Зарайск в 2020 году

В 2020 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции. Меры, направленные на сдерживание ее распространения, привели к сокращению экономической активности. В связи с этим экономическая политика в этот период, в первую очередь, ориентировалась на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями посредством создания условий для быстрого восстановления экономики с минимальными потерями для потенциала развития. В городском округе был утвержден План мероприятий по увеличению доходов бюджета, в том числе по взысканию задолженности в бюджет. В связи со снижением планируемого уровня доходов была проведена оптимизация расходов бюджета городского округа Зарайск Московской области, скорректированы показатели муниципальных программ.

В бюджет городского округа в 2020 году поступило доходов в сумме 2705 млн. руб., в том числе поступления по налоговым и неналоговым доходам составили 837 млн. руб. В общем объеме доходов бюджета городского округа за 2020 год налоговые и неналоговые доходы составили 30,9 процентов, безвозмездные поступления 69,1 процентов.

В 2020 году не достигнут прогнозируемый рост налоговых и неналоговых доходов.

К утвержденным бюджетным назначениям налоговые и неналоговые доходы 2020 года исполнены на 99,3 процента. Снижение фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного бюджета составило 89,7 млн.руб., в том числе по налогу на доходы физических лиц 87,5 млн.руб., по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения 6,6 млн.руб., налогу на имущество физических лиц 4,6 млн.руб., земельному налогу 3,8 млн.руб. Частично спад по основным источникам налоговых доходов удалось смягчить дополнительными поступлениями от аренды имущества и от реализации муниципального имущества.

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала городского округа является реализация мер по повышению эффективного налогового администрирования.

В городском округе в 2020 году проведено 5 заседаний Межведомственной комиссии по мобилизации доходов бюджета городского округа, в том числе в режиме ВКС, заслушаны налогоплательщики, имеющие задолженность по налоговым и неналоговым платежам. Дополнительно в консолидированный бюджет Московской области по территории городского округа поступило 8,4 млн.руб.

Расходы бюджета городского округа в 2020 году при плане 2813,8 млн.руб. составили 2738,3 млн. руб. или 97,3%, в том числе на выполнение муниципальных программ направлено 2426,5 млн.руб. К расходам 2019 года исполнение бюджета в 2020 году составило 76 процентов.

Бюджет городского округа по расходам в 2020 году сформирован и исполнен на основе 19 муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах.

Программные расходы бюджета городского округа в 2020 году составили 97,0 процентов к планируемым расходам по муниципальным программам, 88,6 % всех фактических расходов бюджета 2020 года.

Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Исполнение бюджета в 2020 году осуществлялось в условиях ухудшения экономической ситуации вследствие пандемии, в связи с чем основные параметры расходной части бюджета в 2020 году корректировались с учетом антикризисного Плана мероприятий.

В бюджете городского округа более 88 % от общей суммы расходов составляют расходы на социальную сферу, сферу ЖКХ и национальную экономику, из них расходы на образование составили 33,8 % от общей суммы расходов бюджета округа, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство-16,8%, на национальную

экономику-6,7%, на охрану окружающей среды 18,5%, расходы на культуру-6,3%, расходы на физическую культуру и спорт -2,3%, расходы на социальную политику-3,75% от общей суммы расходов.

По состоянию на 1.01.2021 года в городском округе Зарайск Московской области функционирует 64 муниципальных учреждения, в том числе 13 казенных, 34 бюджетных и 17 автономных учреждений.

Долговая политика городского округа Зарайск Московской области за 2020 год была направлена на снижение расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание умеренной долговой нагрузки, обеспечение показателей долговой устойчивости на соответствующем уровне.

По состоянию на 01.01.2020 года объем долговых обязательств округа составил 80 млн. руб., на 1.01.2021 года 130 млн.руб., рост заимствований составил 62,5%.

Структура долгового портфеля:

кредиты, привлеченные в коммерческих банках -100%.

В сентябре 2021 года Министерством финансов Московской области выделен муниципалитету бюджетный кредит в размере 100 млн.руб. под 0,1% годовых сроком на 5 лет. Коммерческие заимствования муниципалитета были погашены.

### **III. Налоговые расходы**

Меры государственной и муниципальной поддержки физических и юридических лиц в соответствии с приоритетами социально-экономической политики в виде предоставления льгот и преференций по налогам являются по своей сути аналогом прямых бюджетных расходов, и поэтому отнесены к налоговым расходам.

Под налоговыми расходами понимаются выпадающие доходы бюджета городского округа Зарайск, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам, установленными решениями Совета депутатов городского округа Зарайск Московской области, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных

программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам.

Целью мониторинга налоговых расходов, анализа объемов и оценки их эффективности является проведение оптимизации налоговых льгот и преференций при сохранении установленных целевых показателей муниципальных программ.

При формировании основных направлений городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учитываются итоги оценки эффективности налоговых расходов городского округа Зарайск Московской области за 2020 год, проведенной в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки городского округа Зарайск Московской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Зарайск Московской области от 13.05.2020 г. №601/5.

Информация о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами и суммах налоговых расходов городского округа Зарайск Московской области за 2020 год сформирована на основании данных, представленных МРИ ФНС России №8 по Московской области.

В соответствии с решениями Совета депутатов городского округа Зарайск Московской области от 28.09.2017г. №9/13 «О налоге на имущество физических лиц», от 28.09.2017г. №9/14 «О земельном налоге» установлены налоговые льготы для налогоплательщиков-юридических и физических лиц в виде полного или частичного освобождения от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Финансовым управлением администрации городского округа Зарайск Московской области сформирован перечень налоговых расходов городского округа на 2020 год, который согласован кураторами налоговых расходов и размещен на официальном сайте администрации городского округа Зарайск Московской области в разделе «Финансы и контроль».

Объем налоговых расходов городского округа Зарайск Московской области в 2019-2024 гг.

(млн.руб.)

	2019	2020	Оценка ФУ
--	------	------	-----------

Наименование показателя/ период			2021	2022	2023	2024
Налоговые расходы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц	13,2	9,1	9,1	9,1	9,1	9,1

По данным налоговых органов правом на налоговые льготы по земельному налогу за 2020 год воспользовались 40 организаций и 2199 физических лиц. По налогу на имущество физических лиц правом на льготу воспользовались 378 физических лиц. Объем выпадающих доходов в 2020 году по земельному налогу составил 8,9 млн.руб. или 16,3% от общего объема земельного налога, поступившего в городской бюджет., по налогу на имущество физических лиц 0,2 млн.руб. или 1,1% от общего объема налога на имущество физических лиц, в том числе :

- 6,8 млн.руб. (74,7% от общего объема заявленных льгот)- льготы, предоставленные юридическим лицам;
- 2,3 млн.руб. (25,3% от общего объема заявленных льгот)- льготы, предоставленные физическим лицам.

По целевым категориям налоговые расходы городского округа Зарайск подразделяются следующим образом:

- технические налоговые расходы 3,
- стимулирующие налоговые расходы 1,
- социальные 15.

Основной объем налоговых расходов при предоставлении льгот по земельному налогу для налогоплательщиков-юридических лиц, приходится на технические налоговые расходы и составляет 6,8 млн.руб. или 76,4.

Данные льготы предоставлены органам местного самоуправления городского округа Зарайск Московской области и муниципальным казенным, бюджетным и автономным учреждениям, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета городского округа Зарайск Московской области и направлены на исключение встречных финансовых потоков : позволяют



исключить встречное бюджетное финансирование на выполнение налоговых обязательств организаций перед бюджетом городского округа.

Стимулирующая льгота направлена на оказание мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности и сохранение на территории города благоприятного климата для развития бизнеса, сохранение количества налогоплательщиков, зарегистрированных на территории городского округа, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Целевая категория налоговых расходов при предоставлении льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц для налогоплательщиков - физических лиц является полностью социальной.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот утверждены Комиссией по формированию итогов оценки эффективности налоговых расходов городского округа Зарайск. По итогам проведения оценки эффективности налоговых льгот социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы признаны и сохранены на 2022 год.

#### **IV. Основные направления налоговой политики на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов**

Формирование основных направлений налоговой политики осуществляется с учетом решений, реализованных на федеральном и региональном уровне в текущем году:

-введение прогрессивной шкалы по налогу на доходы физических лиц : доходы свыше 5 млн.руб. облагаются налогом по ставке 15% с определением норматива зачисления в местный бюджет 13%;

-прекращение с 1 января 2021 года действия единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности; переход плательщиков ЕНВД на упрощенную систему налогообложения; патентную систему налогообложения (индивидуальные предприниматели) ; общую систему налогообложения;

-действие до 31 декабря 2021 года ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Московской области в размере 0 процентов для всех категорий налогоплательщиков, указанных в статье 346.2 Налогового кодекса РФ;

-изменение порядка определения и увеличение размеров потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальным предпринимателем, применяющим патентную систему налогообложения;

- продление до 31 декабря 2021 года действия налоговой ставки 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков- индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, в сфере бытовых услуг населению, определенных статьями 2.2,2.3 закона Московской области от 12.02.2009 №9/2009-ОЗ «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

При составлении проекта бюджета доходы формируются по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Московской области.

Налоговая политика городского округа в 2022 году и плановом периоде ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала. Приоритетными направлениями налоговой политики городского округа в среднесрочной перспективе являются:

1. Преодоление спада экономики, вызванной распространением в 2020 и 2021 годах новой коронавирусной инфекции, выход на устойчивые темпы роста ВВП, снижение уровня безработицы, позволяющие стабильно наращивать реальные доходы граждан, сократить уровень бедности;
2. Создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание и сбалансированности бюджета городского округа;
3. Реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики области, привлечение к постановке на налоговый учет новых

- налогоплательщиков; оказание содействия субъектам среднего и малого бизнеса для развития предпринимательской деятельности;
4. Обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
  5. Усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков, сокращение недоимки по налогам и другим обязательным платежам в бюджет; реализация налогового потенциала имущественных налогов за счет доведения ставок налогов до максимальных значений, предусмотренных федеральным налоговым законодательством;
  6. Оптимизация налоговых льгот, формирование перечня и оценки эффективности налоговых расходов;

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет :

- совершенствования управления муниципальной собственностью;
- проведение работы по снижению задолженности по налогам и сборам;
- совершенствование методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Московской области и городского округа Зарайск Московской области;

## **V. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

При формировании бюджета в условиях преодоления последствий пандемии и ограниченности собственных доходов округа на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа Зарайск Московской области , достижение измеримых общественно-значимых результатов , наиболее важные из которых установлены Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием эффективного управления муниципальными финансами.

Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств должны рассматриваться исключительно после оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа в 2022-2024 годах должны быть принципы бережливости и максимальной отдачи. Бюджетная политика должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования.

В таких экономических условиях основными направлениями бюджетной политики являются :

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований подлежит детальной оценке содержание муниципальных программ городского округа, соразмерение объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

- исключение неэффективных затрат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, объемов субсидий из бюджета городского округа некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- оптимизация муниципального управления и оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений;

- привлечение частных инвестиций; максимально возможное использование внебюджетных средств, средств областного и федерального бюджетов для решения целей и задач городского округа;

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работникам муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- недопущение снижения качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), в том числе при проведении мероприятий по оптимизации сети и штатной численности работников учреждений;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственности показателей достижения целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам государственных программ и региональных проектов, их увязки;

-повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий;

-планирование в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей и критериев для предоставления соответствующих выплат;

- учет инициативы жителей по развитию городского округа и отражение этой инициативы в муниципальных программах, расширение практик инициативного бюджетирования;

- максимальная открытость и прозрачность общественных муниципальных финансов;

-совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов.

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития городского округа, основное внимание в 2022-2024 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Решения в процессе исполнения бюджета необходимо принимать и реализовывать максимально оперативно.

## **VI. Основные направления долговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления долговой политики городского округа Зарайск Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 107<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации ответственной муниципальной долговой политики городского округа Зарайск и повышения ее эффективности.

Под долговой политикой городского округа Зарайск Московской области понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями городского округа Зарайск, направленная на эффективное регулирование муниципального долга городского округа, поддержание его объема на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга городского округа и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет городского округа Зарайск Московской области.

Долговая политика в 2022-2024 годах будет продолжаться строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики городского округа в планируемом периоде являются:

- поддержание величины муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;
- распределение долговой нагрузки на городской округ Зарайск с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;
- контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- использование механизма оперативного управления долговыми сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета городского округа и минимизация их стоимости.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно исполняющего долговые обязательства, городской округ в 2022-2024 годах будет проводить взвешенную и ответственную долговую политику, направленную на оптимизацию муниципального долга.

Эффективное и прозрачное управление бюджетными средствами городского округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития округа.

Повышение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в городском округе Зарайск Московской области политики находит отражение в регулярной публикации «Бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации городского округа Зарайск Московской области.